

# Основные факторы увеличения сроков проведения государственной экспертизы в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре

КЁСЯ ВАЛЕРИЙ ГЕОРГИЕВИЧ

# Основные виды деятельности государственной экспертизы



Проведение государственной экспертизы проектной документации, государственной экспертизы результатов инженерных изысканий



Проведение проверки сметной стоимости работ по капитальному ремонту, текущему ремонту, архитектурно-строительному проектированию



Осуществление инструментального обследования при совершении контрольных (надзорных) мероприятий в ходе регионального государственного строительного надзора



Согласование заданий на проектирование

# Деятельность экспертизы проверяется и контролируется



По результатам проверок в 2022 году и в 2023 году в Учреждении не выявлено ни одного случая нарушения сроков оказания государственных услуг, что свидетельствует о жестком внутреннем контроле и качестве оказания услуг

# Нормативные сроки проведения государственной экспертизы

30 рабочих дней

Регламентированы:

- ч. 7 ст. 49 Градостроительного кодекса РФ
- п. 29, 29 (1) постановления Правительства РФ от 05.03.2007 № 145

Инженерные изыскания

20 рабочих дней для жилых объектов капитального строительства

Объекты в особых экономических зонах

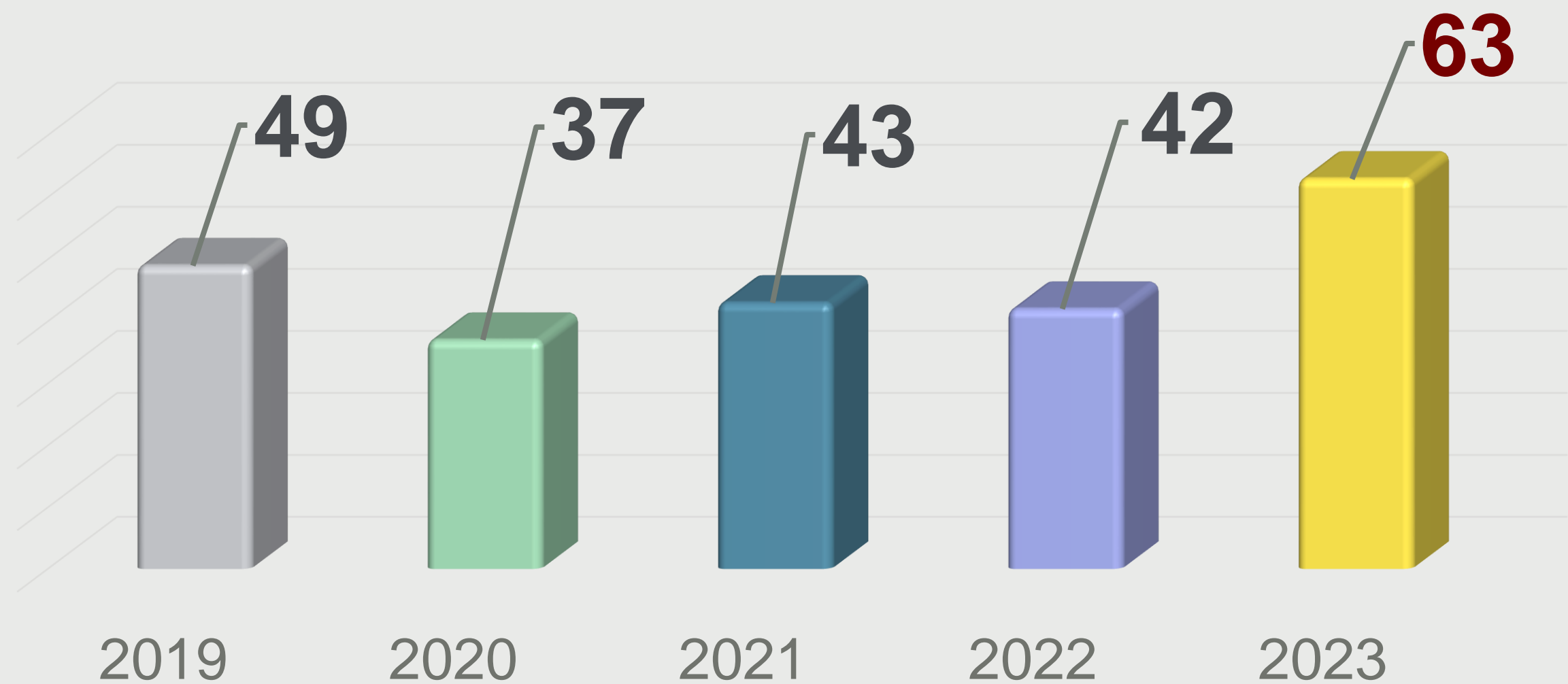
42 рабочих дня в остальных случаях

Проверка достоверности определения сметной стоимости

Указанные сроки могут быть продлены по инициативе заявителя услуги на 20 рабочих дней

# Средний срок проведения государственной экспертизы

Средний срок проведения экспертизы, раб. дн.



## Сентябрь 2023 года:

- средний срок составляет 63 рабочих дня
- на экспертизе находится 20 объектов, срок продления экспертизы по которым превышает 100 рабочих дней

## Факторы, влияющие на увеличение среднего срока проведения экспертизы

I

Установление Правительством Российской Федерации возможности неоднократного продления срока государственной экспертизы по инициативе заявителя

II

Снижение качества выполнения подрядными организациями инженерных изысканий, а также, подготовки проектной и сметной документации

III

Низкий уровень вовлеченности государственных и муниципальных заказчиков в процесс подготовки документации и контроля за подрядчиком

# Первый фактор, влияющий на срок проведения государственной экспертизы

## Фундаментальные цели постановления Правительства России № 579

- экономия временных ресурсов (исключение повторной ГЭ);
- сокращение сроков строительства (проверка замены ресурсов на аналоги);
- достижение темпов и показателей объема ввода в эксплуатацию объектов.

Постановление Правительства России от 04.04.2022 № 579



Установило возможность неоднократного продления сроков проведения ГЭ, для объектов, предоставленных для проведения ГЭ до 31 декабря 2022 года

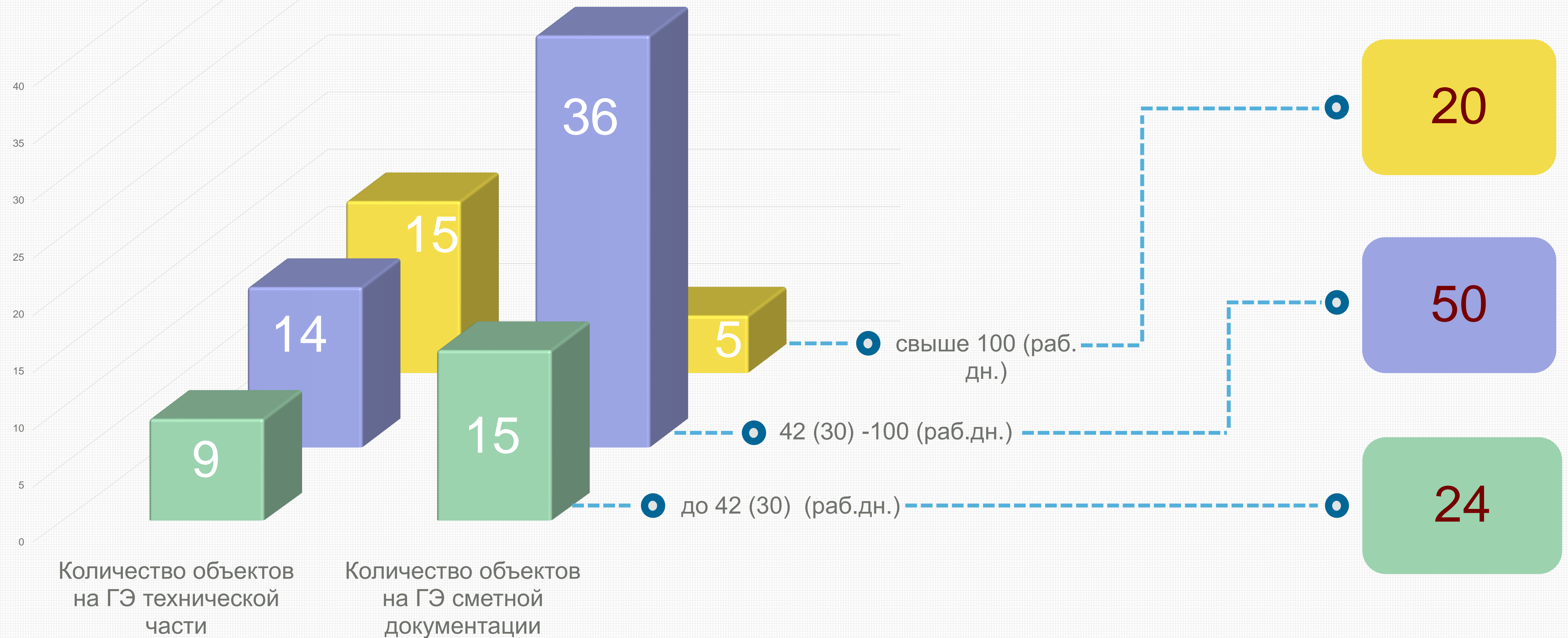
Постановление Правительства России от 29.12.2022 № 2500



Особенности проведения ГЭ, утвержденные постановлением Правительства России от 04.04.2022 № 579, продлены до 31 декабря 2023 года

# Первый фактор, влияющий на срок проведения государственной экспертизы

Объекты капитального строительства, находящиеся на государственной экспертизе с разделением по срокам и виду

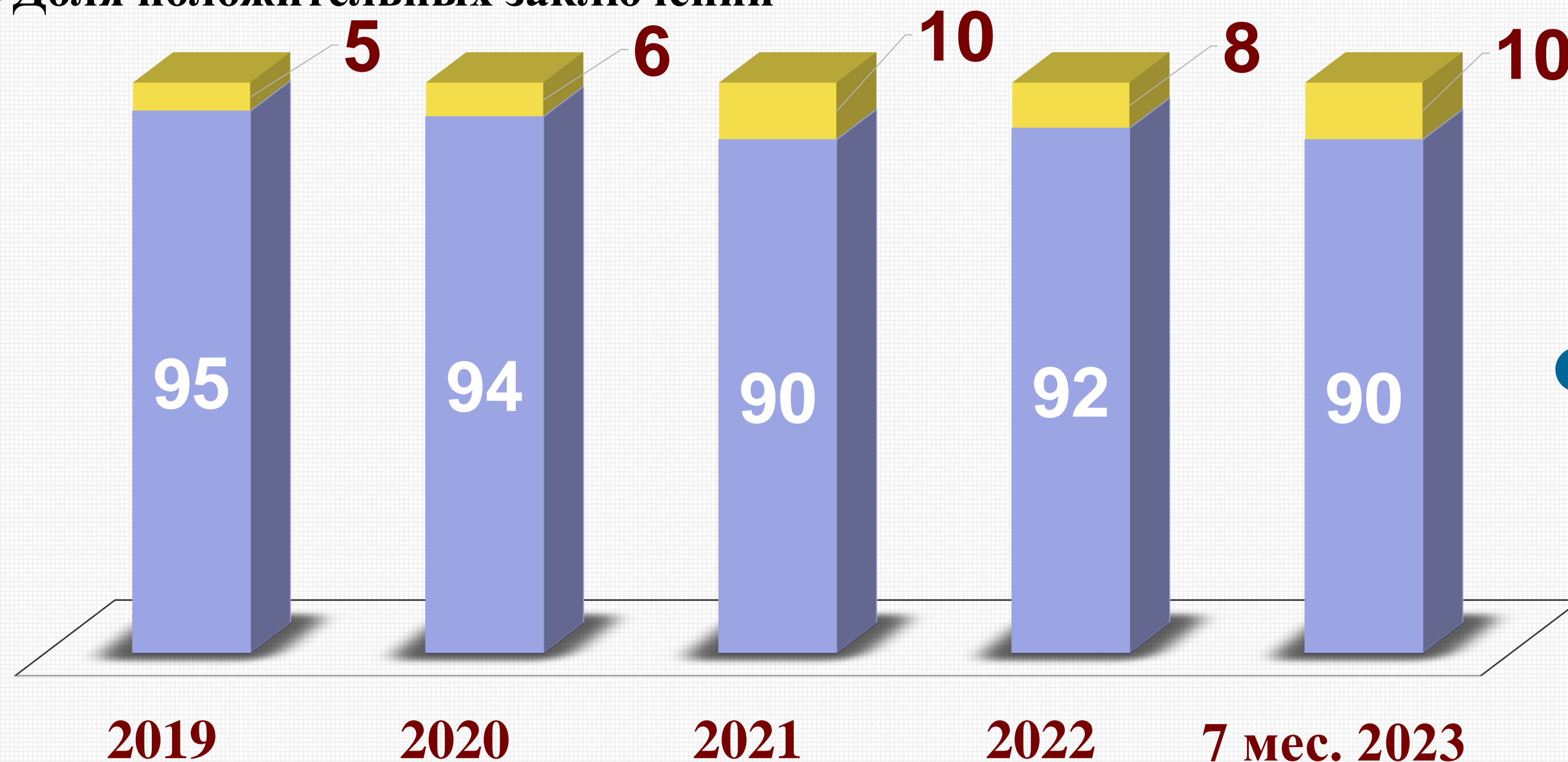




# Анализ выдачи Учреждением отрицательных заключений

Статистика по некоторым проектным организациям, которые регулярно направляют документы на государственную экспертизу

■ Доля отрицательных заключений  
■ Доля положительных заключений




Доля отрицательных заключений осталась на прежнем уровне

Проектная организация	Количество объектов до многократного продления (04.2022)	Из них положительные / отрицательные	Средний срок проведения экспертизы до многократного продления (04.2022)	Количество объектов после многократного продления (04.2022)	Из них положительные / отрицательные	Средний срок проведения экспертизы после многократного продления (04.2022)
Организация 1	25	23 / 2	34 раб. дн.	3	3 / 0	113 раб. дн.
Организация 2	11	11 / 0	42 раб. дн.	1	1 / 0	61 раб. дн.
Организация 3	12	10 / 2	51 раб. дн.	8	6 / 2	89 раб. дн.

# Регулярное предоставление в Минстрой России информации об организациях, злоупотребляющих нормой продления срока экспертизы

Электронный документ



**МИНИСТЕРСТВО  
СТРОИТЕЛЬСТВА И ЖИЛИЩНО-  
КОММУНАЛЬНОГО ХОЗЯЙСТВА  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

(МИНСТРОЙ РОССИИ)

**МИНИСТР**

Садовая-Самотечная ул., д. 10,  
строение 1, Москва, 127994  
тел. (495) 647-15-80, факс (495) 645-73-40  
www.minstroyrf.gov.ru

18.03.2022 № 11233-ИФ/08

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации

ФАУ «Главгосэкспертиза России»

НОПРИЗ

info@nopriz.ru

НОСТРОЙ

info@nostroy.ru

В условиях сложившейся обстановки и в целях недопущения срыва сроков реализации инвестиционных проектов приоритетной задачей является профессиональное и квалифицированное осуществление архитектурно-строительного проектирования и проведения государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий.

В целях стабилизации ситуации, в том числе в строительной отрасли принят Федеральный закон от 8 марта 2022 г. № 46-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», положениями которого Правительство Российской Федерации наделяется в 2022 году правом установить, в том числе особенности проведения государственной экспертизы проектной документации.

В развитие указанных положений Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации в настоящее время осуществляется подготовка соответствующего проекта постановления Правительства Российской Федерации, в соответствии с которым одной из особенностей государственной экспертизы проектной документации предлагается предусмотреть возможность по заявлению застройщика, технического заказчика или лица, обеспечившего выполнение инженерных изысканий и (или) подготовку проектной документации в случаях, предусмотренных частями 1.1 и 1.2 статьи 48 Градостроительного кодекса Российской Федерации, неоднократно продлевать сроки проведения государственной экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий в отношении проектной документации


и (или) результатов инженерных изысканий, представленных для проведения государственной экспертизы до 31 декабря 2022 года.

В этой связи считаю необходимым организациям, осуществляющим архитектурно-строительное проектирование, при подготовке проектной документации безусловно соблюдать требования технических регламентов, национальных стандартов и сводов правил, минимизировать количество ошибок, а также выполнять свою работу своевременно и качественно.

Профильным заместителям высших должностных лиц субъектов Российской Федерации поручить взять под личный контроль качество подготовки проектной документации в целях недопущения неконтролируемого продления сроков проведения государственной экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий и злоупотребления указанной выше нормой проекта постановления

ФАУ «Главгосэкспертиза России» при выявлении в проектной документации (в том числе представленной в органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации или подведомственные им государственные (бюджетные или автономные) учреждения) существенных нарушений вышеперечисленных требований (в том числе в части состава исходно-разрешительной документации), оказывающих значительное негативное влияние на сроки проведения государственной экспертизы, вести перечень организаций, подготовивших проектную документацию с нарушением указанных требований (в том числе на основании информации, представленной органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации или подведомственными им государственными (бюджетными или автономными) учреждениями), и о выявленных нарушениях информировать Минстрой России на ежемесячной основе.

Дополнительно уведомляю, что при выявлении указанных выше организаций, осуществляющих архитектурно-строительное проектирование, на заседаниях президиума (штаба) Правительственной комиссии по региональному развитию в Российской Федерации будет рассматриваться вопрос об исключении таких организаций из членов саморегулируемых организаций, в которых они состоят.



Подлинник электронного документа, подписанного ЭП, хранится в системе электронного документооборота Минстроя России

**СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП**

Владелец: **Файзуллин Ирек Энварович**  
Сертификат: 6B2114CE0642F57FFDC34E01D48F2B6B0828E259  
Действителен: 12.05.2021 до 12.08.2022

И.Э. Файзуллин

Исп. Я.В. Степанова  
Тел.: 8(495)647-15-80, дрб. 56026

Письмо Минстроя России от  
18.03.2022 № 11233-ИФ/08

# Мнение ФАУ «Главгосэкспертиза России»

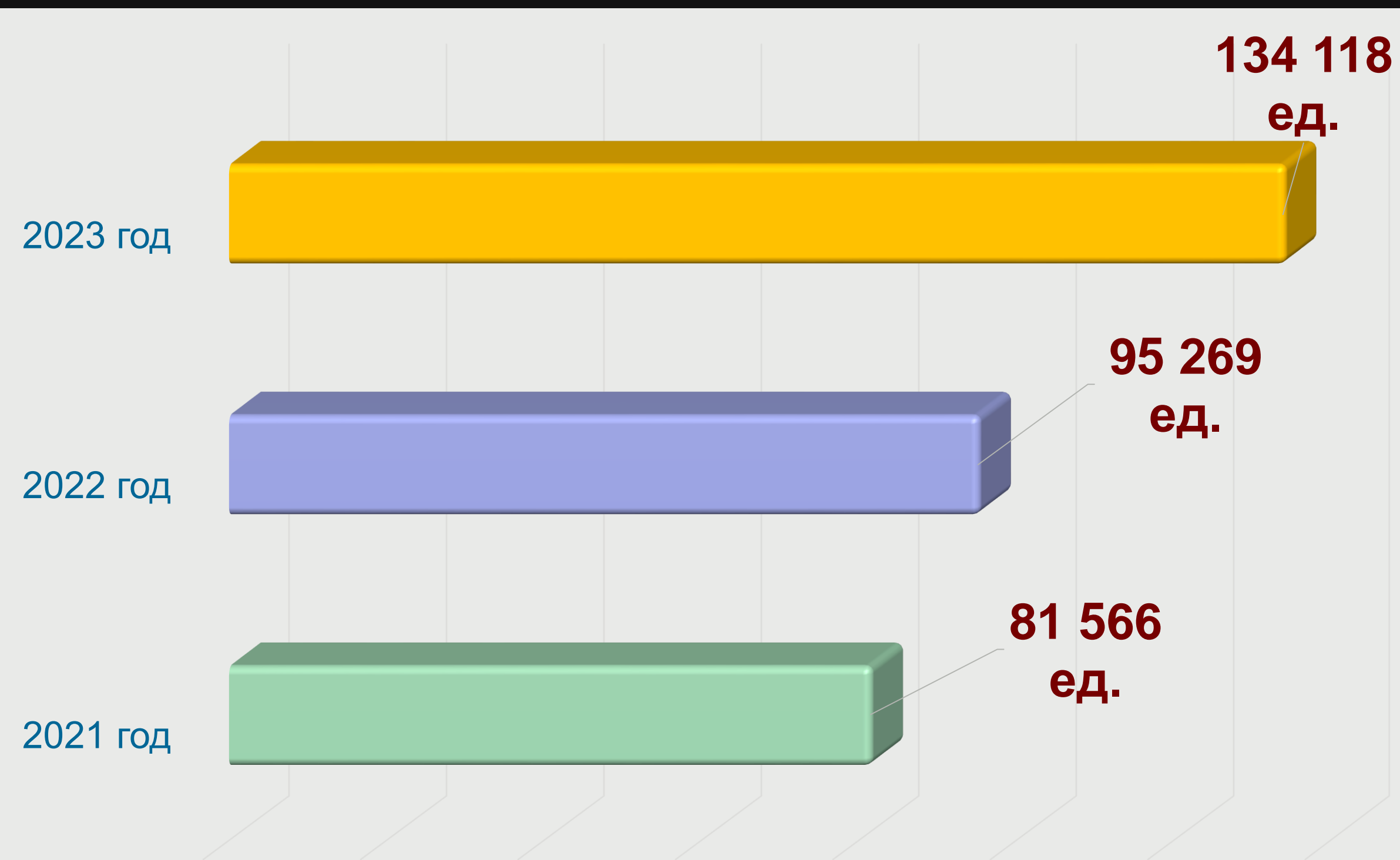


Дополнительные продления являются необоснованными и свидетельствуют об отсутствии у застройщика и проектной организации необходимых компетенций!

*Обеспечивает проведение экспертизы в нормативные сроки, установленные в соответствии с частью 7 ст. 49 ГрК РФ (с учетом продления на 20 р.д.)*

# Второй фактор, влияющий на срок проведения государственной экспертизы

## Количество выявленных замечаний

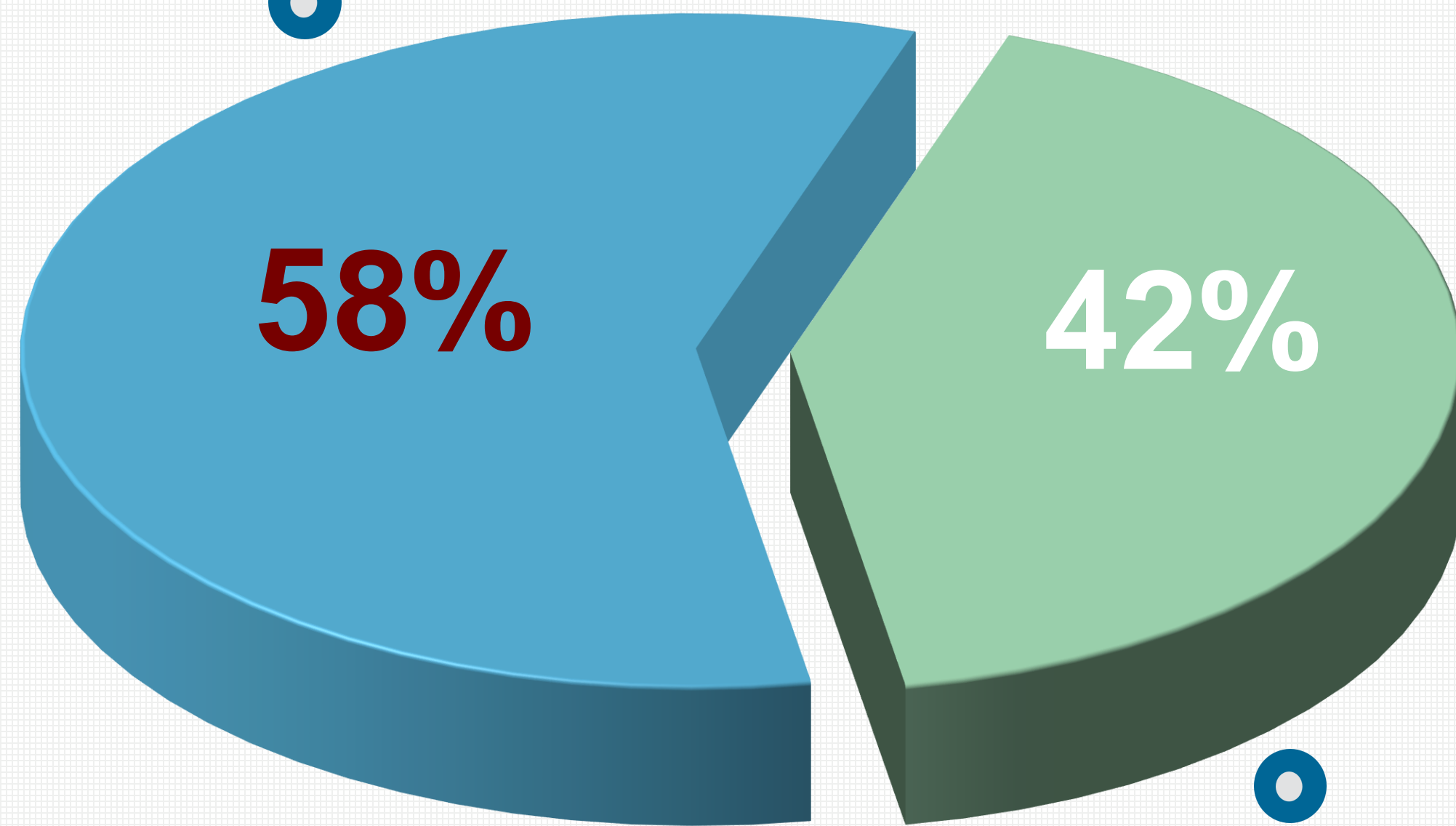


Снижение качества выполнения подрядными организациями инженерных изысканий, а также, подготовки проектной и сметной документации

- не учитываются требования заказчика к проекту;
- при проектировании не учитываются результаты инженерных изысканий территории;
- не выполняются обязательные технические расчеты;
- разделы документации не увязаны между собой;
- не учитываются требования механической, пожарной, санитарной безопасности и т. д.

# Срок государственной экспертизы с разбивкой «экспертиза - проектировщик»

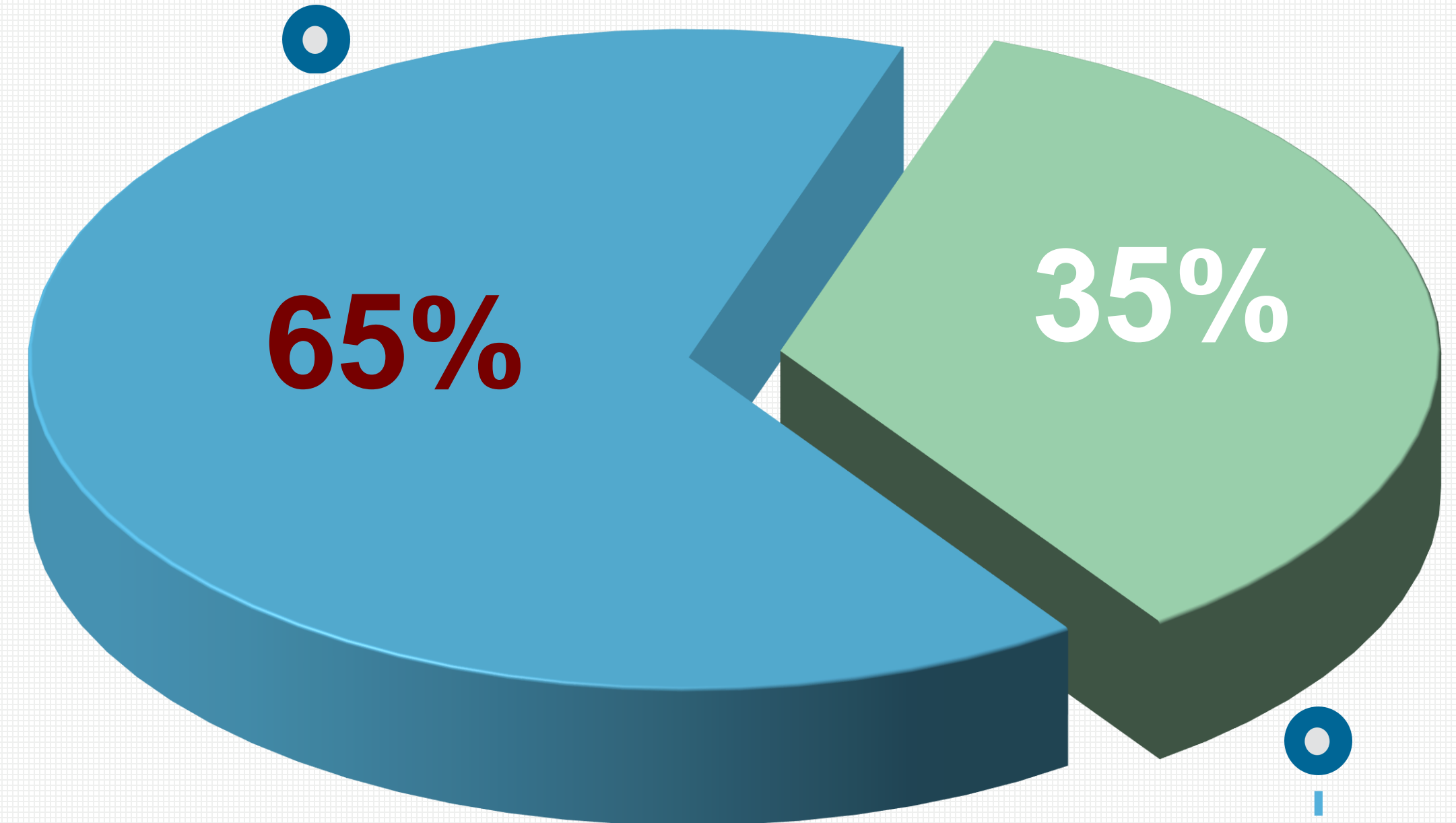
Доля времени на стороне заявителя  
по корректировке проекта



**2021-2022**

Доля времени на стороне экспертизы  
по выставлению замечаний

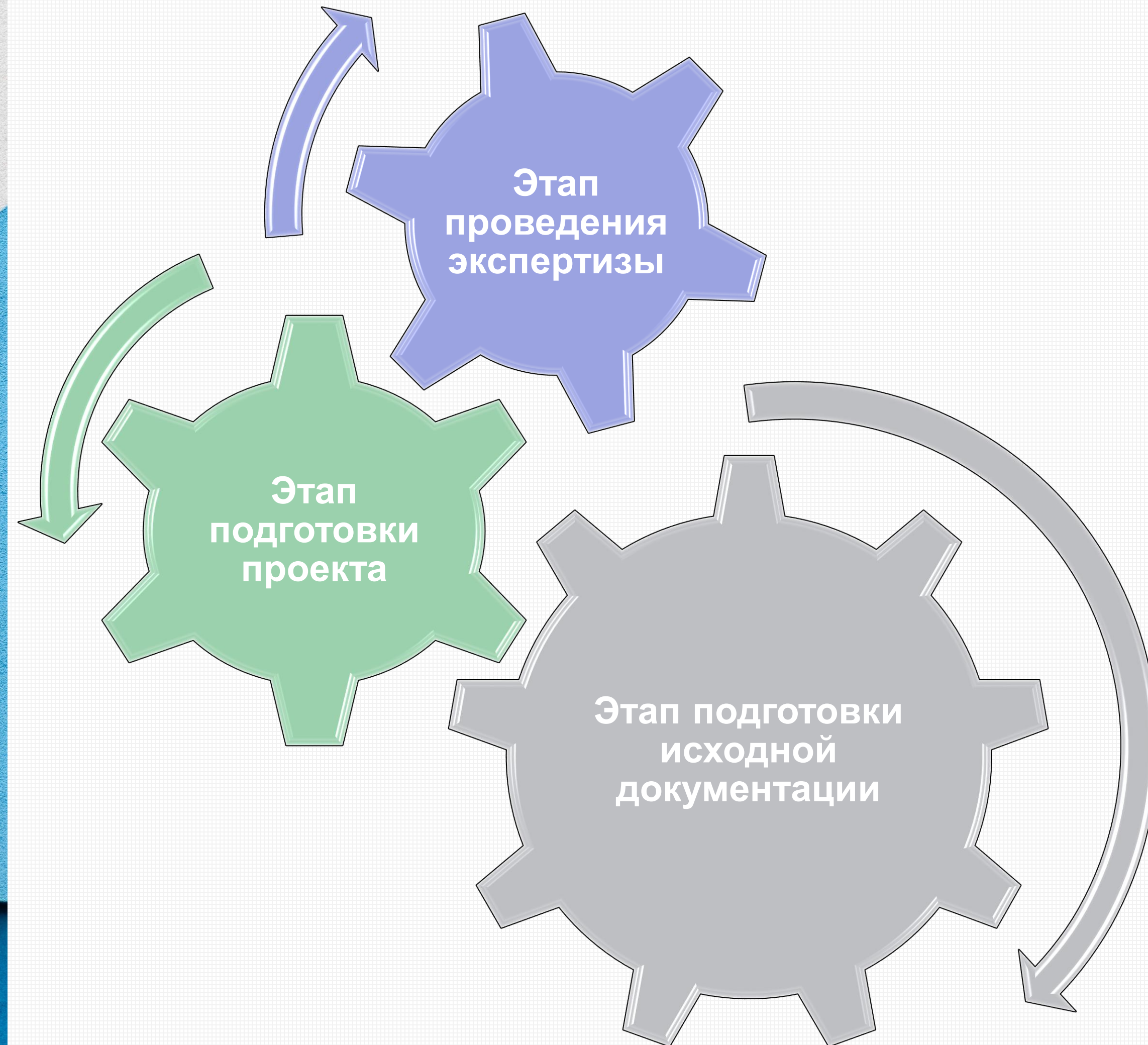
Доля времени на стороне заявителя  
по корректировке проекта



**2022-2023**

Доля времени на стороне экспертизы  
по выставлению замечаний

# Третий фактор, влияющий на срок проведения государственной экспертизы



Низкий уровень вовлеченности государственных и муниципальных заказчиков в процесс подготовки документации

- ⊗ отсутствие технических условий на подключение, на пересечение
- ⊗ отсутствие документов на землю на всю площадь проектирования объекта
- ⊗ отсутствие входного контроля проектной документации, результатов инженерных изысканий
- ⊗ отсутствие входного контроля сметной документации

# Один из способов ускорения срока реализации объектов капитального строительства

«Школа в 20А микрорайоне г. Сургут»

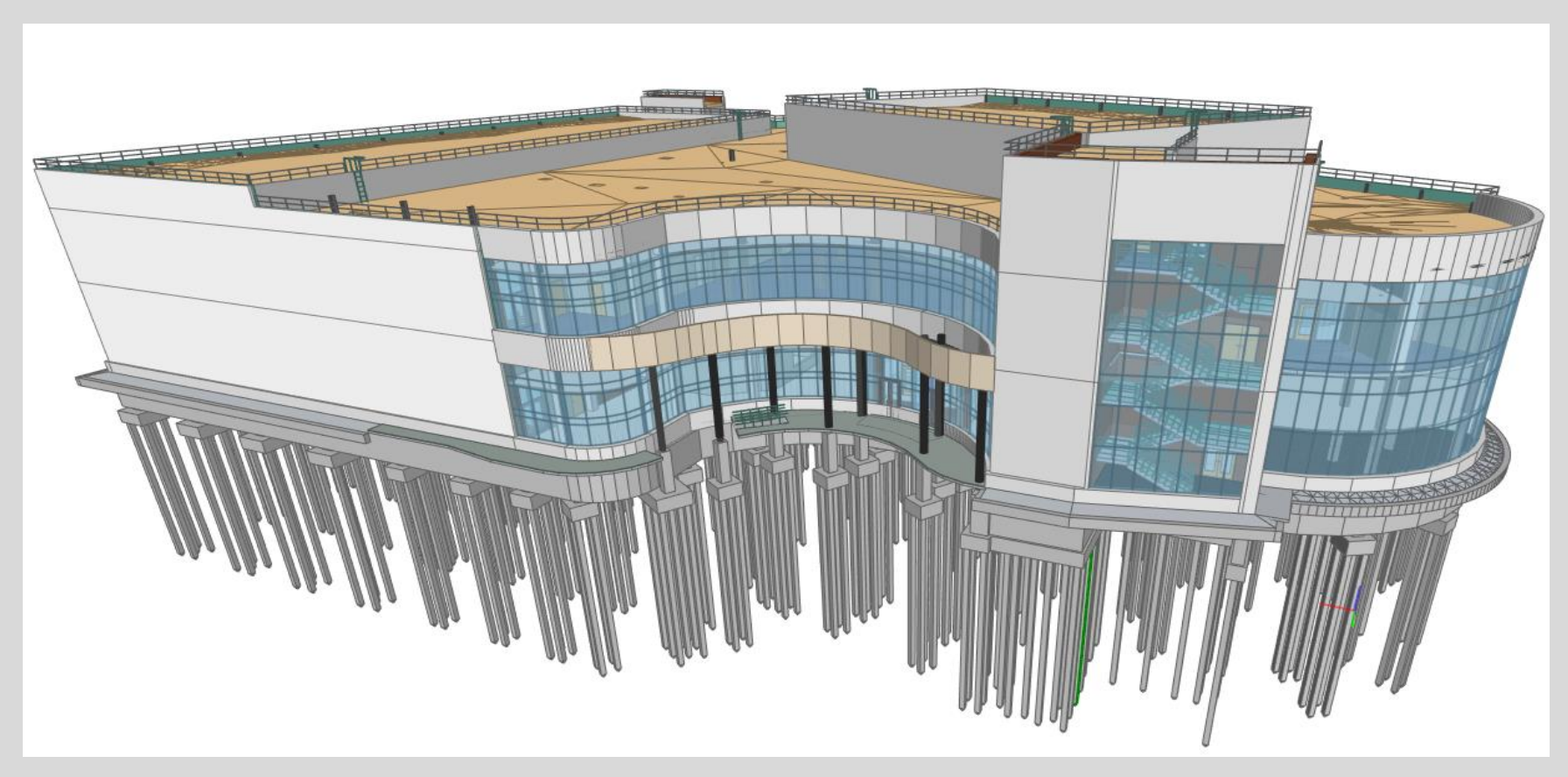


Переход на использование технологий информационного моделирования



На практике только два бюджетных объекта имеют в составе проектной документации, прошедшей государственную экспертизу информационную модель

«Центр боевых искусств г. Нижневартовск»



# Стоимость реализации объектов как показатель качества проработки документации

Низкое качество  
подготовки  
документации,  
представляемой на  
экспертизу

Не учтены целые комплексы работ  
Пропущены объемы работ  
Применены неподтвержденные  
коэффициенты  
Не проработан конъюнктурный  
анализ и т. д.

По ряду объектов  
произошло  
изменение  
стоимости в 2 раза

отсутствие участников в  
конкурсных процедурах по  
определению подрядчика

**Негативные  
последствия**

необходимость внесения  
изменений в документацию

повторные конкурсные  
процедуры

срыв сроков реализации  
объекта



# Пути выхода из сложившейся ситуации

## Участие заказчика на всех стадиях подготовки документации

Изучение практик по созданию документации на аналогичные объекты

Качественная проработка задания на проектирование и ТЗ на инженерные изыскания

Контроль за работой проектной организации

Определение точек подключения объекта к сетям инженерно-технического обеспечения

Входной контроль ПД и результатов ИИ, получаемых от организаций, осуществляющих их подготовку

Получение ГПЗУ или документации по планировке территории до начала проведения экспертизы

Участие в составлении ведомости объемов работ и конъюнктурного анализа

Изучение рынка строительных материалов, мониторинг цен на строительные ресурсы

Участие в устранении замечаний, выявленных в ходе проведения ГЭ

Согласование всех необходимых документов

# Меры, предпринятые Учреждением для стабилизации ситуации многочисленных продлений срока экспертизы

В целях сокращения сроков проведения государственной экспертизы Учреждением принят локальный нормативный акт, устанавливающий:



Возможность направления замечаний экспертов в рабочем порядке для ускорения работы проектной организации



Возможность прямого общения исполнителей проекта с экспертами в телефонном режиме, в формате ВКС, в очном формате



Возможность проведения рабочих совещаний в очном формате с экспертами и руководством Учреждения



В случае необходимости решения рабочих вопросов в сжатые сроки Учреждением предоставляются заявителю оборудованные рабочие места по местонахождению Учреждения

# Меры, принятые для стабилизации ситуации многочисленных продлений срока экспертизы

- В письмах с замечаниями указываются контактные данные каждого эксперта для возможности дополнительного общения
- В договорах на проведение экспертизы дополнительно предусмотрено право заявителя запрашивать проведение ВКС в ходе проверки
- Разработаны и направлены методические рекомендации по контролю муниципальными заказчиками хода выполнения инженерных изысканий для целей проектирования
- Учреждением инициируются ВКС с участием заказчика и подрядчика после направления первичных замечаний
- Учреждением разработаны и размещены на официальном сайте «чек-листы» для дополнительной помощи формирования комплекта документов для оказания услуги
- В целях помощи заказчикам и подрядчикам Учреждением реализовано оказание консультационных услуг

# «Наблюдатель» - реализованная на ЕЦПЭ возможность быть участником процесса

На ЕЦПЭ предусмотрено управление доступом дополнительным лицам к зарегистрированному заявлению

Заявка на предоставление доступа к зарегистрированному (ым) обращению(ям) на Единой цифровой платформе экспертизы <sup>1</sup>	
<b>Данные об органе/организации</b>	
Полное наименование органа/организации	(обязательно)
ОГРН	(обязательно)
ИНН	(обязательно)
Роль организации	(Заказчик, Технический заказчик, Генеральная проектная организация, Представитель, действующий на основании доверенности)
<b>Данные учетной записи органа/организации</b>	
<b>Роль Автор<sup>2</sup></b>	
Логин (ФИО)	(обязательно)
СНИЛС	(обязательно)
<b>Роль Соавтор<sup>3</sup></b>	
Логин (ФИО)	(при необходимости)
СНИЛС	(при необходимости)
<b>Роль Наблюдатель<sup>4</sup></b>	
Логин (ФИО)	(при необходимости)
СНИЛС	(при необходимости)
<b>Идентификационные данные обращения(ий)</b>	
Наименование ОКС или номер обращения <sup>5</sup>	(обязательно) № XXXX/XX/XX-XXXX
<b>Контактные данные</b>	
Телефон	(обязательно)
Электронная почта	(обязательно)
Комментарий	(если имеется)

Прошу настроить доступ для «наименование органа/организации» на Единой цифровой платформе экспертизы согласно предоставленной заявке.

**«Наблюдатель»**  
пользователь с доступом к просмотру заявления

Для каждого заявления необходимо заполнить заявку

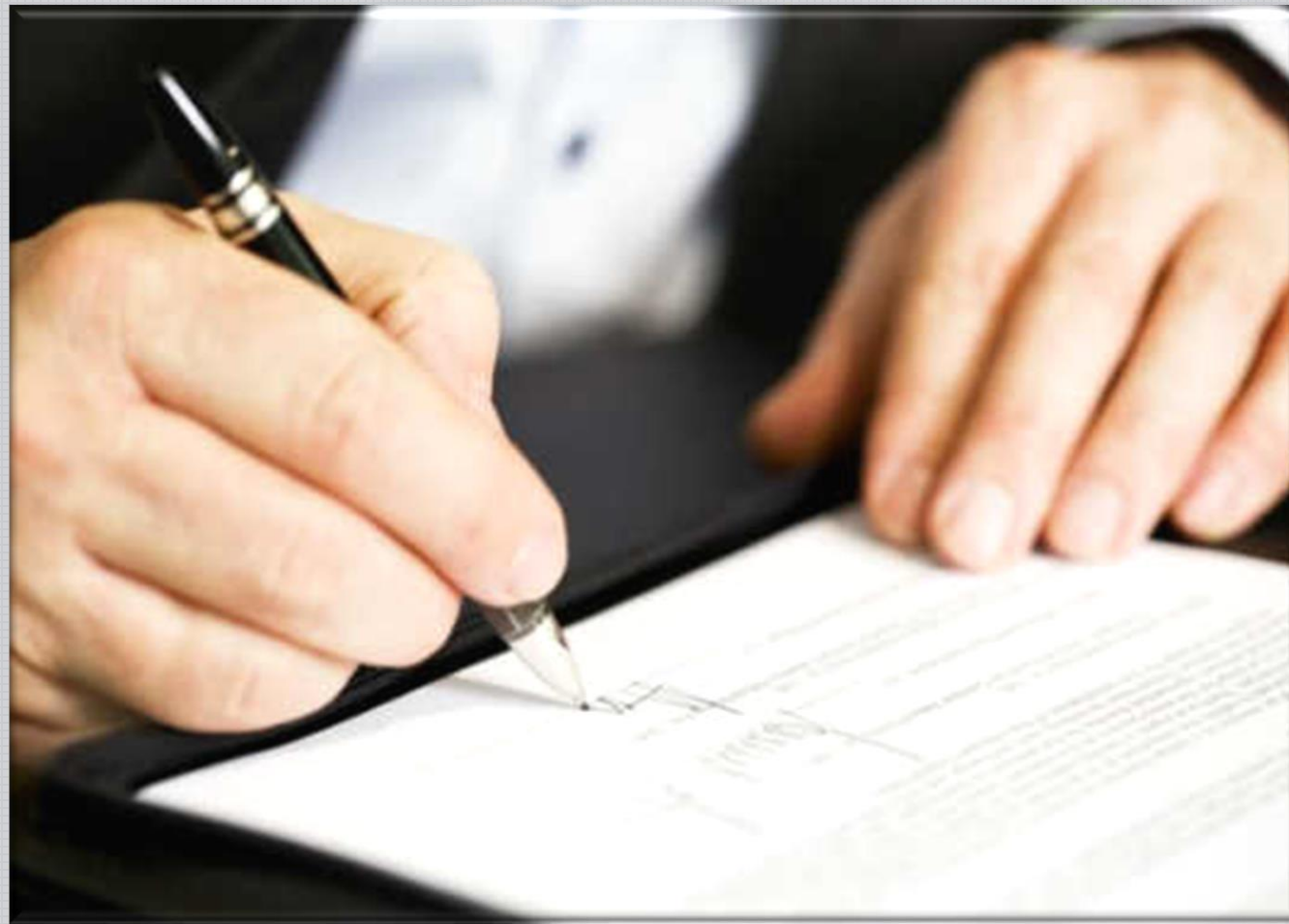
Управление доступом к заявлению производится путем отправки заполненной по форме заявки на электронную почту технической поддержки ЕЦПЭ [support@platformaexpert.ru](mailto:support@platformaexpert.ru)

**Обращаем Ваше внимание –**  
если круг дополнительных лиц один и тот же для нескольких заявлений – можно в одной заявке указать номера заявлений, если круг лиц разный – оформляется отдельная заявка по каждому заявлению!

**Обращаем Ваше внимание –**  
пользователи, для которых обеспечивается доступ к заявлению по ролям – должны быть ранее авторизованы на ЕЦПЭ с помощью ЕСИА

При возникновении вопросов по работе на ЕЦПЭ необходимо обращаться напрямую к специалистам ТП по телефонам: +7 (495) 625-05-09, 8 (800) 775-05-09

# Меры, принятые для стабилизации ситуации многочисленных продлений срока экспертизы



С октября 2023 года в договоры на проведение достоверности определения сметной стоимости включена возможность **однократного внесения изменений в проектную документацию** в ходе проведения проверки

Изменения в проектную документацию принимаются при соблюдении следующих требований:

- предоставляется решение застройщика о корректировке ПД и дополнение к заданию на проектирование
- предоставляется справка ГИПа о внесенных изменениях в ПД
- изменения в ПД оформляются в соответствии с требованиями государственных стандартов

# Консультационные услуги

Оказание информационных, аналитических и консультационных услуг при подготовке проектной документации

Проведение рабочих совещаний очно и в формате ВКС (по запросу)

Возможность «командировать» представителей заказчика и проектной организации для очной работы с экспертами Учреждения

## ПРЕИМУЩЕСТВА ЗАСТРОЙЩИКА ПРИ ПОЛУЧЕНИИ УСЛУГ

### Объект услуг

Любой раздел ПД, в том числе сметная документация

Часть раздела проектной документации

Отдельные проектные решения

Результаты ИИ, а также их отдельные виды, части и прочее

Сметные расчеты

- сокращение сроков подготовки проектной документации для строительства или реконструкции;
- сокращение сроков проведения экспертизы (в случае её проведения);
- оценка соответствия необходимым застройщику требованиям безопасности разработанной проектной документации (части проектной документации);
- определение обоснованной стоимости строительства или реконструкции на этапе проектирования.

# Меры, предпринятые Учреждением для стабилизации ситуации многочисленных продлений срока экспертизы

В 2022 году учреждение провело более 400 совещаний с заявителями, застройщиками, заказчиками

более  
400  
совещаний



Время, которое экспертиза тратит на разъяснение строительных норм и законодательства увеличилось на 20% по сравнению с 2022 годом

более  
350  
совещаний

За 9 месяцев 2023 года учреждение провело уже более 350 совещаний

# Дополнительные инициативы и мероприятия Учреждения



Учреждением принято участие в проекте «Экспертиза будущего 5.0» совместно с представителями Ханты-Мансийского филиала ФАУ «Главгосэкспертиза России»



Учреждение совместно с ФГБОУ ВО «Югорский государственный университет» с 2021 года участвует в реализации компонентов образовательных программ практической подготовки обучающихся



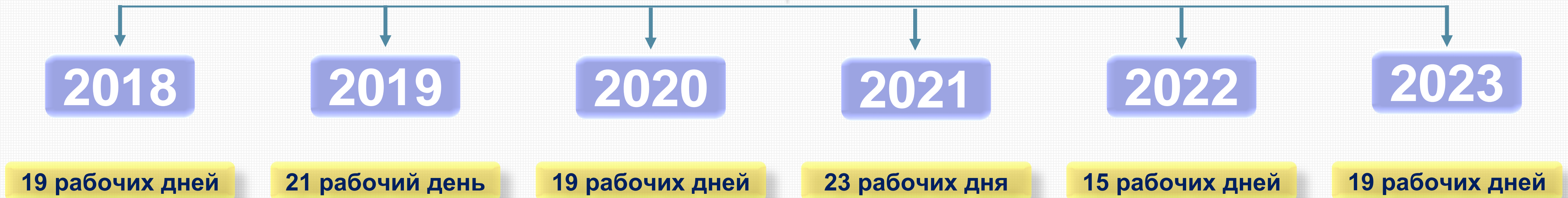
В 2022 году Учреждением обеспечен полный переход на единую цифровую платформу экспертизы

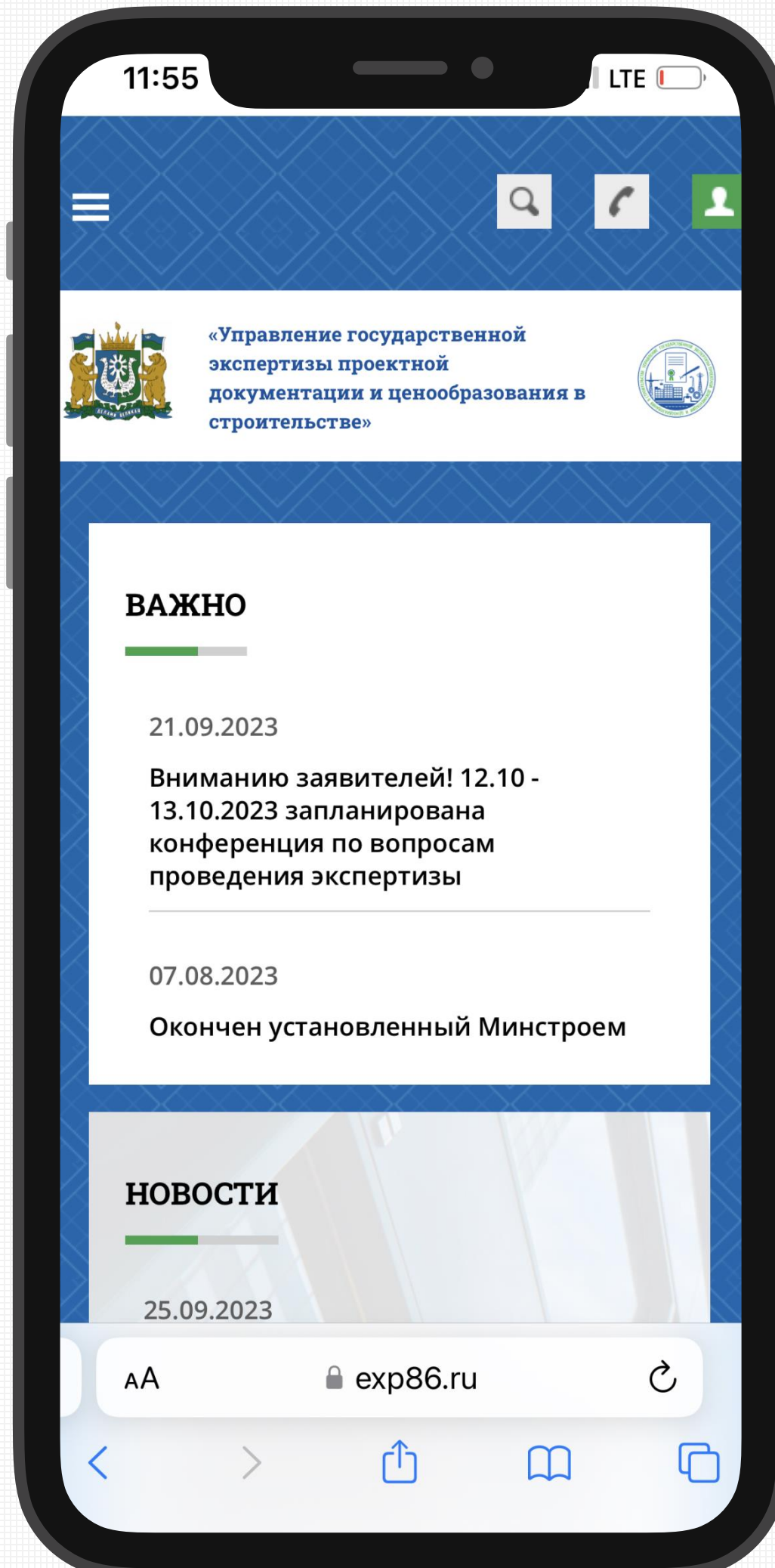


## Работа в команде

- качественная проработка исходных данных;
- вовлеченное участие заказчика на стадии выполнения ИИ и подготовки ПД;
- повышение квалификации специалистов заказчика и организаций, выполняющих ИИ и подготовку ПД;
- согласование ПД и РИИ заказчиком до направления на экспертизу.

### Минимальные сроки проведения ГЭ



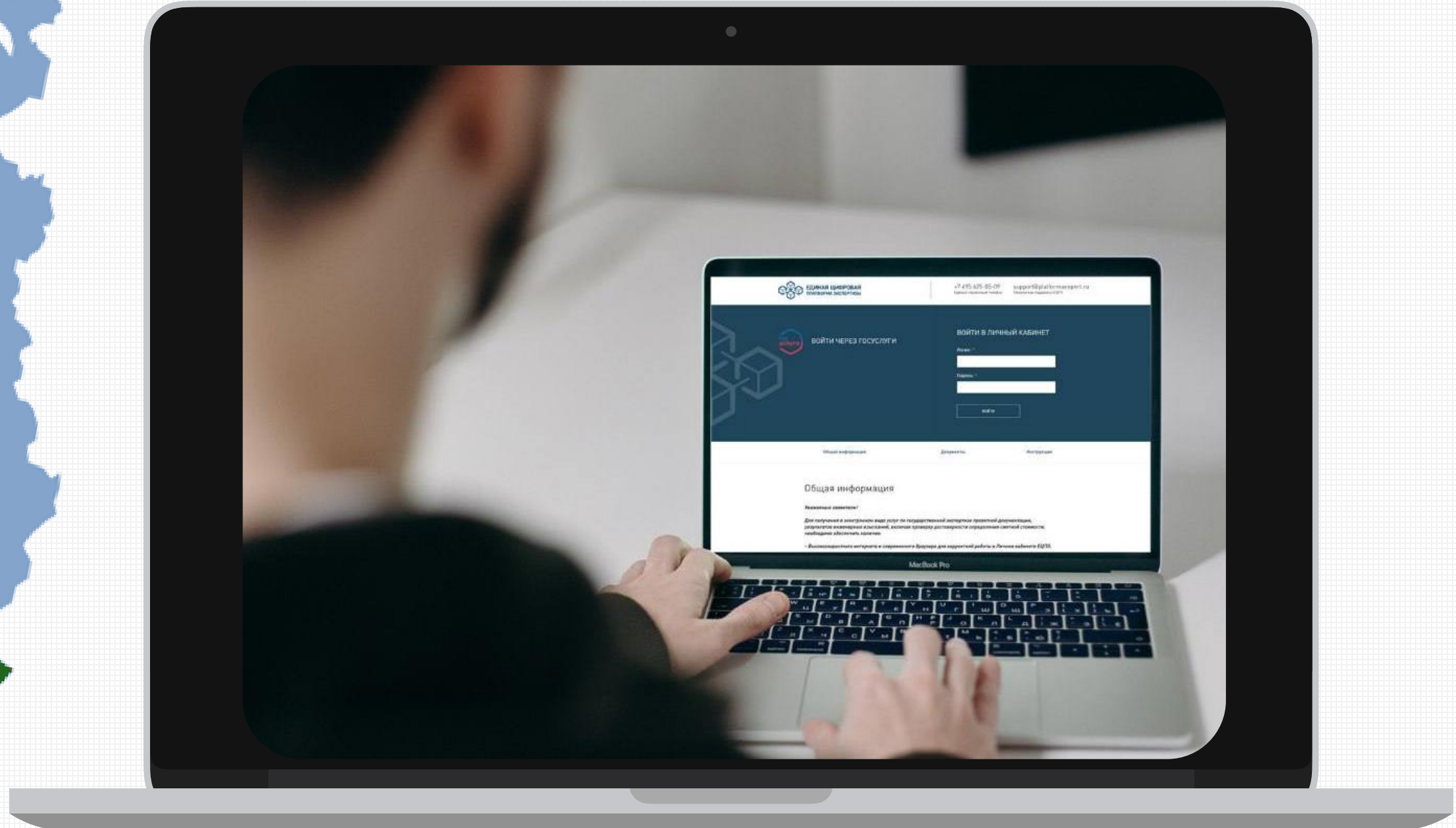


# СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!

 (3467) 33-11-81

 [ugehmao@mail.ru](mailto:ugehmao@mail.ru)

 [platformaexpert.ru](http://platformaexpert.ru)



 [exp86.ru](http://exp86.ru)